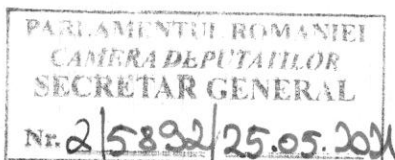




SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL



Nr. 4685/2021

24. MAI. 2021

**Către: DOMNUL GEORGE IONUȚ DUMITRICĂ,
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR**

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 13 mai 2021

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. *Proiectul de Lege pentru modificarea Legii nr. 151/2010 privind serviciile specializate integrate de sănătate, educație și sociale adresate persoanelor cu tulburări din spectrul autist și cu tulburări de sănătate mintală asociate (Bp. 358/2018, Plx. 727/2018);*
2. *Proiectul de Lege pentru completarea Legii nr. 286/2009 privind Codul penal, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 190/2019, Plx. 498/2019);*
3. *Propunerea legislativă privind trecerea suprafeței de 180,44 ha fond forestier din proprietatea publică a statului și din administrarea Regiei Naționale a Pădurilor-Romsilva în proprietatea publică a Municipiului Buzău (Bp. 200/2017, Plx. 515/2017);*
4. *Proiectul de Lege privind alinierea la standarde europene a procesului de prevenire și combatere a poleiului și înzăpezirii pe drumurile și căile publice din România (Bp. 267/2020, Plx. 535/2020).*

Cu deosebită considerație,

NINI ȘĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *proiectul de lege privind alinierea la standarde europene a procesului de prevenire și combatere a poleiului și înzăpezirii pe drumurile și căile publice din România*, provenit dintr-o propunere legislativă inițiată de domnul senator PMP Vasile-Cristian Lungu (**Bp. 267/2020, Plx.535/2020**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Ordonanței Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, precum și a *Legii serviciului de salubritate a localităților nr.101/2006, republicată*, propunându-se instituirea în sarcina unităților administrativ-teritoriale a obligației de a utiliza materiale antiderapante și fondanți chimici în stare granulară sau soluție pentru prevenirea și combaterea poleiului și înzăpezirii, instituindu-se, concomitent, interdicția utilizării pietrișului, a nisipului, prundișului, zgurii, precum și a cenușilor, separat sau în orice amestec.

II. Observații

1. În conformitate cu prevederile *Normativului privind prevenirea și combaterea înzăpezirii drumurilor publice, indicativ AND 525-2013¹*, art.22 alin. (3), "*Pentru rețeaua de drumuri naționale și autostrăzi administratorul*

¹ aprobat prin *Ordinul Departamentului pentru Proiecte de Infrastructură și Investiții și ministrului dezvoltării regionale și administrației publice nr. 289/2170/2013*.

drumului va acționa pentru prevenirea și combaterea poleiului și înzăpezirii numai cu materiale chimice (sare cu granulozitate 0-8 mm, soluție de sare, clorură de calciu etc.). Materialele antiderapante (cantitățile și locurile de depozitare) vor fi asigurate în stocuri minimale prevăzute în Planul operativ pe timp de iarnă, urmând ca acestea să fie folosite numai acolo unde nu pot fi asigurate materialele chimice”.

Din cauza constrângerilor bugetare, în ultimii ani Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere (CNAIR) a luat hotărârea de a acționa, ca variantă alternativă, cu nisip în loc de clorură de calciu pentru prevenirea și combaterea înzăpezirii drumurilor publice. Procentul de acțiune sare:nisip este de 1:1, conform art. 22 alin. (2) din *Normativul privind prevenirea și combaterea înzăpezirii drumurilor publice, indicativ AND 525-2013*.

Precizăm că pe sectoarele de autostrăzi nu se acționează cu nisip. S-a acționat cu nisip, conform ordinelor comune, pe poduri, viaducte și pasaje denivelate unde existau zone sensibile de producere a lunecuşului, pe rampe și pante, pe sectoare de drumuri naționale de nivel III de viabilitate, puternic fisurate și degradate sau de drumuri pietruite aflate în administrarea CNAIR.

Condițiile de acționare cu nisip, ca variantă alternativă la clorura de calciu, precum și tehnologia de aplicare, inclusiv calitățile de materiale folosite pe sectoarele de drumuri naționale menționate, au ținut cont de faptul ca traficul rutier să se desfășoare în condiții de siguranță, iar sistemul rutier, inclusiv dispozitivele de colectare și evacuare a apelor pluviale să fie exploatate în siguranță și să își păstreze caracteristicile tehnice și funcționale existente, fără să sufere degradări.

2. Semnalăm faptul că aplicarea prevederilor inițiativei legislative generează majorări ale cheltuielilor bugetelor locale ale unităților administrativ-teritoriale, iar potrivit prevederilor art.14 alin.(5) din *Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare*, "*După aprobarea bugetelor locale pot fi aprobate acte normative cu implicații asupra acestora, dar numai cu precizarea surselor de acoperire a diminuării veniturilor sau a majorării cheltuielilor bugetare aferente exercițiului bugetar pentru care s-au aprobat bugetele locale respective*". În aceste sens, este necesară respectarea prevederilor art.15 al *Legii responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată*.

Totodată, menționăm că unitățile administrativ-teritoriale se confruntă cu frecvente situații de subfinanțare din cauza insuficienței fondurilor proprii rezultate din încasarea impozitelor și taxelor locale, astfel încât, anual, prin

legile bugetare sau actele normative de rectificare a bugetului de stat se alocă acestora sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru echilibrarea bugetelor locale, în completarea veniturilor proprii.

Apreciem că aplicarea prevederilor inițiativei legislative ar putea conduce la un impact negativ asupra bugetului consolidat.

În acest context, menționăm că Guvernul are obligația de a conduce politica fiscal-bugetară în mod prudent pentru a gestiona resursele, obligațiile bugetare și riscurile fiscale, iar adoptarea inițiativei legislative ar influența negativ ținta de deficit bugetar asumată în anul 2021 de 7% din PIB, stabilitatea macroeconomică și ratingul de țară în relația cu organismele financiare internaționale.

3. În ceea ce privește normele de tehnică legislativă, semnalăm următoarele:

- în considerarea dispozițiilor² art. 41 alin. (1) și (5) din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, apreciem că, pentru conformitatea inițiativei legislative cu exigențele de tehnică legislativă, se impunea formularea titlului și părții dispozitive a art. I și II astfel încât să rezulte în mod clar intenția de reglementare;

- în ceea ce privește norma propusă la art. I pct. 1 din proiectul de lege, pentru evitarea repetării în text a dispozițiilor art. 6 alin. (1) din *Ordonanța Guvernului nr. 43/1997* (normă ce cuprinde clasificarea drumurilor de interes național), era necesar să se instituie o normă de trimitere la aceste dispoziții, în funcție de intenția de reglementare;

- referitor la soluția normativă propusă în cuprinsul art. II pct. 1, având în vedere că art. 2 alin. (3) din *Legea nr. 101/2006* cuprinde o listă exhaustivă ce vizează activitățile desfășurate de către serviciul de salubritate (colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe; măturatul, spălatul, stropirea și întreținerea căilor publice etc.), semnalăm că, pentru a se integra în mod armonios în corpul actului normativ, dispozițiile propuse pentru completarea art. 2 ar fi trebuit să se rezume la tipul activității vizate, respectiv „*combaterea poleiului și înzăpezirii pe căile publice*”, urmând ca detalierea acesteia să fie

² Art. 41

(1) Titlul actului normativ cuprinde denumirea generică a actului, în funcție de categoria sa juridică și de autoritatea emitentă, precum și obiectul reglementării exprimat sintetic.

(5) În cazul actelor normative prin care se modifică ori se completează un alt act normativ, titlul actului va exprima operațiunea de modificare sau de completare a actului normativ avut în vedere.

inclusă în cuprinsul unui articol distinct. Precizăm că formularea sub această formă era necesară și pentru corelarea cu norma propusă la art. II pct. 2, dispoziții prin care se dorește reglementarea sancțiunii corelative ce urmează a fi aplicată pentru încălcarea de către operator a obligației de la art. II pct. 1 din proiectul de lege. În forma propusă, trimiterea la art. 2 alin. (3) lit. g¹ se face la dispoziții ce vizează o categorie de activitate ce intră în sfera noțiunii de „serviciu de salubritate”. Or, instituirea unei sancțiuni contravenționale trebuie, în primul rând, să se reglementeze conduita impusă/interzisă. În acest sens, potrivit art. 3 alin. (1) din *Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare, „Actele normative prin care se stabilesc contravenții vor cuprinde descrierea faptelor ce constituie contravenții și sancțiunea ce urmează să se aplice pentru fiecare dintre acestea; (...)”*;

- cu privire la norma propusă la art. III, apreciem că dispoziția potrivit căreia „toate autoritățile publice centrale și locale (...) trebuie să modifice legislația secundară” este imprecisă, neclară și ar fi trebuit să evidențieze în mod clar intenția de reglementare.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Florin-Vasile CITU
PRIM-MINISTRU

Domnului deputat **Ludovic ORBAN**
Președintele Camerei Deputaților